



ETXEBIZITZAKO
BEHATOKIA

OBSERVATORIO
VASCO DE LA
VIVIENDA

Gasto e inversión de las entidades locales y CCAA en política de vivienda en España



1.- El gasto e inversión en la política de vivienda de los gobiernos autonómicos 2008-2017

La inversión y el gasto público en política de vivienda de los gobiernos autonómicos alcanzó 1.632 millones de euros en 2017, cifra que supone una gran caída respecto a los 2.551 millones de 2008.

La tasa de reducción del gasto en política de vivienda del conjunto de gobiernos autonómicos entre los ejercicios 2008 y 2017 se sitúa en un 36%. Esta gran caída supone una reducción de cerca de 900 millones de euros desde el nivel de 2.551 millones de euros alcanzado en 2008 hasta los 1.632 millones de euros registrados en 2017. En todo caso, se debe indicar que estos datos de gasto del Ministerio de Hacienda no incluyen el gasto ejecutado por las sociedades públicas de vivienda. No son por tanto gastos consolidados de las CCAA y sus sociedades públicas de vivienda.

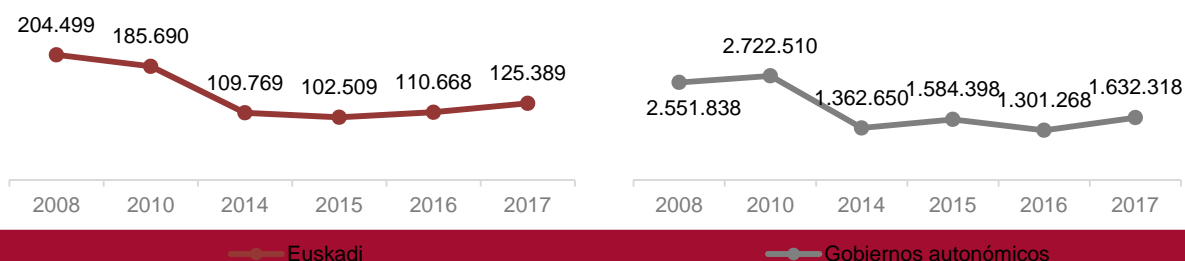
Durante los últimos nueve años se ha producido una gran merma en los recursos públicos destinados a la política de vivienda en todo el Estado, lo que ha impactado especialmente en la práctica paralización de la edificación de vivienda protegida, tal y como se refleja en un reciente estudio del Observatorio Vasco de la Vivienda, que identifica que en 2017 apenas se promovieron 5.000 viviendas protegidas en toda España.

Gasto en política de vivienda de los gobiernos autonómicos del Estado. 2008-2017. Cifras en miles de €.

	2008	2010	2014	2015	2016	2017
Andalucía	454.164	421.289	163.898	173.047	176.640	289.731
Aragón	57.366	80.074	30.348	22.586	27.508	35.016
Canarias	89.266	125.847	47.866	52.065	62.731	72.667
Cantabria	22.922	33.015	10.635	9.470	18.322	22.260
Castilla y León	139.811	114.877	34.225	37.047	21.026	52.034
Castilla-La Mancha	112.673	137.993	27.992	25.941	27.615	45.606
Cataluña	327.804	338.184	228.688	376.333	234.091	193.973
Cdad. Foral de Navarra	240.842	261.986	58.375	46.314	38.727	53.900
Ceuta	6.182					
Comunidad de Madrid	337.433	427.793	364.259	403.238	368.251	411.346
Comunitat Valenciana	140.475	112.478	121.430	179.407	62.364	90.878
Extremadura	94.679	127.760	43.836	32.047	29.400	44.150
Galicia	155.879	213.281	43.543	45.594	49.111	75.200
Illes Balears	30.856	28.753	14.068	4.895	11.085	20.064
La Rioja	18.550	12.799	3.093	5.534	5.446	11.085
Melilla	9.925					
Euskadi	204.499	185.690	109.769	102.509	110.668	125.389
Principado de Asturias	68.691	70.671	25.734	31.400	33.149	32.479
Región de Murcia	39.824	30.020	34.891	36.972	25.132	56.540
Total gasto de los gobiernos autonómicos	2.551.838	2.722.510	1.362.650	1.584.398	1.301.268	1.632.318

Fuente: Ministerio de Hacienda

Gasto en política de vivienda a nivel autonómico en Euskadi y en el conjunto de los gobiernos autonómicos del Estado. 2008-2017. Cifras en miles de €.



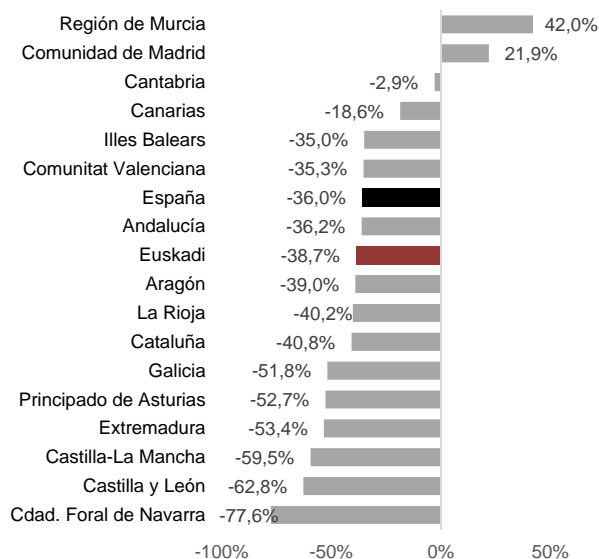
El impacto de la recesión perdura en 2017, de forma que el presupuesto de los gobiernos autonómicos todavía resulta un 36% menor que el registrado en 2008; en el caso de Euskadi la caída alcanza el 38,7%.

El gasto en política de vivienda del Gobierno Vasco entre 2008 y 2017 se ha reducido en una tasa similar a la estatal, registrando una caída del 38,7%, lo que supone un fuerte impacto negativo sobre su capacidad de actuación en política de vivienda.

En todo caso, esta reducción del 38,7% en Euskadi se encuentra lejos de las grandes caídas producidas en Extremadura, Galicia, Navarra o las dos Castillas, que superan la cota del 50%.

En estas CCAA han impactado todavía con mayor crudeza los procesos de contracción fiscal, de forma que en 2017 no se alcanza a invertir en política de vivienda ni tan siquiera uno de cada dos euros que se podían invertir antes de la recesión.

Tasas de reducción del gasto en política de vivienda (función 26) de los gobiernos autonómicos. Comparación ejercicio 2008 vs ejercicio 2017



Fuente: Ministerio de Hacienda

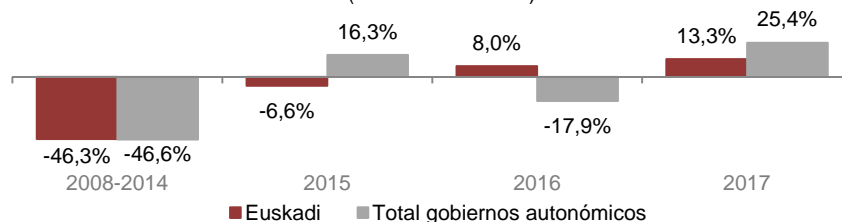
En el período 2008-2017 se advierten dos etapas diferenciadas en el conjunto de gobiernos autonómicos:

- Una primera etapa que concentra el grueso del ajuste presupuestario, que es la anterior a 2015 y que se caracteriza por una intensa caída del gasto en vivienda en la totalidad de CCAA.
- A partir de 2015 se advierte una ligera recuperación del gasto en vivienda de diferente intensidad en las diversas CCAA aunque, en todas ellas, sin aproximarse a los niveles presupuestarios de los que se disponían en los años previos a la crisis.

Por lo que concierne a Euskadi, el gasto e inversión en política de vivienda del Gobierno Vasco muestra desde 2016 un incremento sostenido con tasas de crecimiento del 8% en 2016 y del 13,3% en 2017, tras haber experimentado tasas de reducción notables en años anteriores.

En cambio, el gasto agregado del conjunto de gobiernos autonómicos presenta un comportamiento más errático entre 2015 y 2017, mostrando un incremento del 16,3% y del 25,4% en 2015 y 2017, respectivamente, frente a una caída del 17,9% en 2016.

Tasas de variación del gasto autonómico en política de vivienda, 2008-2014 (tasas acumuladas) y 2015, 2016 y 2017 (tasas interanuales)



Fuente: Ministerio de Hacienda

La importancia del gasto e inversión en vivienda de los gobiernos autonómicos con relación al PIB se ha reducido con fuerza entre 2008 y 2014, y a partir de 2015, apenas se recupera.

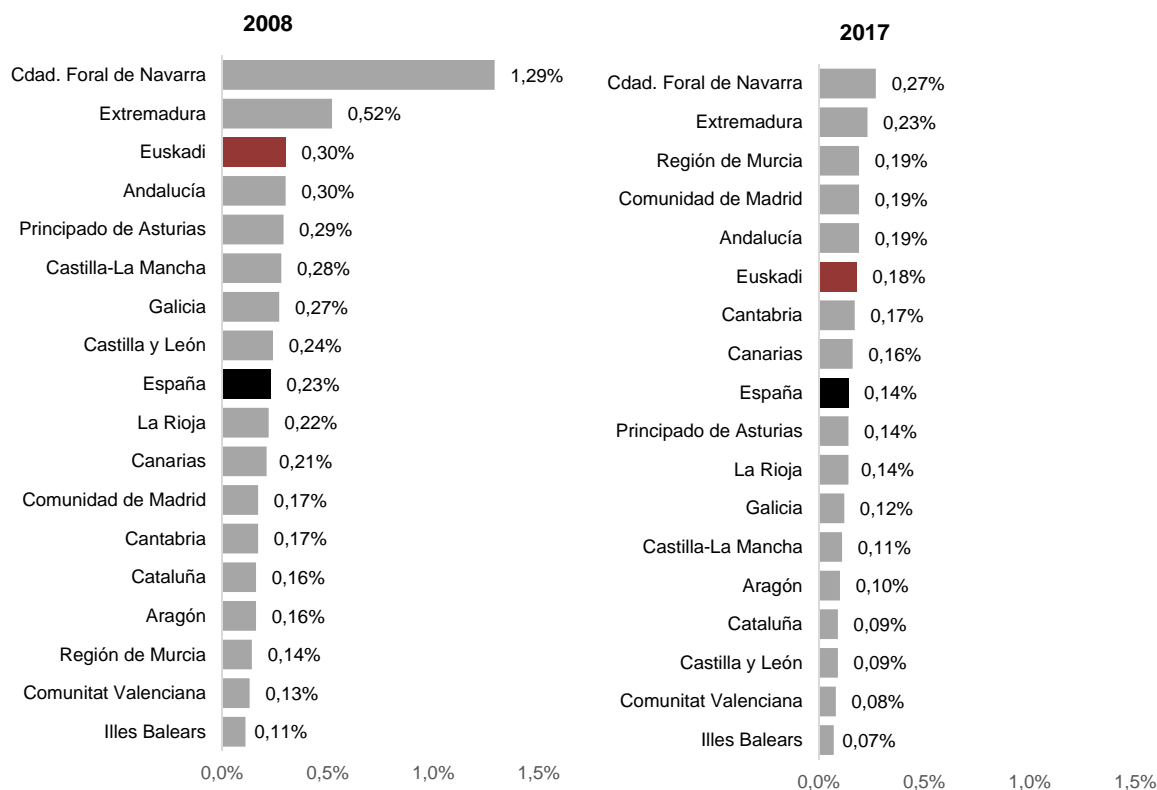
En 2008 el indicador de gasto del Gobierno Vasco en política de vivienda sobre el PIB se situaba, en el ranking estatal, entre los tres primeros gobiernos autonómicos.

La Comunidad Foral de Navarra destacaba claramente en 2008 como la comunidad con un mayor nivel de gasto en política de vivienda. Superaba ampliamente la cota del 1% del PIB. En una segunda posición se encontraba Extremadura con el 0,52% del PIB, mientras que en la tercera posición del ranking de CCAA se situaban Andalucía y Euskadi, ambas con un 0,30%.

En 2017 Euskadi pasa al sexto puesto del conjunto de CCAA, desde el 0,30% del PIB en 2008 al 0,18% en 2017.

El ajuste presupuestario medido con relación al PIB también se ha concentrado en el período 2008-2014. Desde 2015 a 2017 se incrementa ligeramente (en dos centésimas) el peso relativo del gasto en vivienda del Gobierno Vasco sobre el PIB vasco, de forma que el gasto en política de vivienda ha crecido ligeramente por encima del aumento del PIB en estos últimos años.

Ranking del peso relativo del gasto de los gobiernos autonómicos en política de vivienda sobre el PIB 2008 y 2017

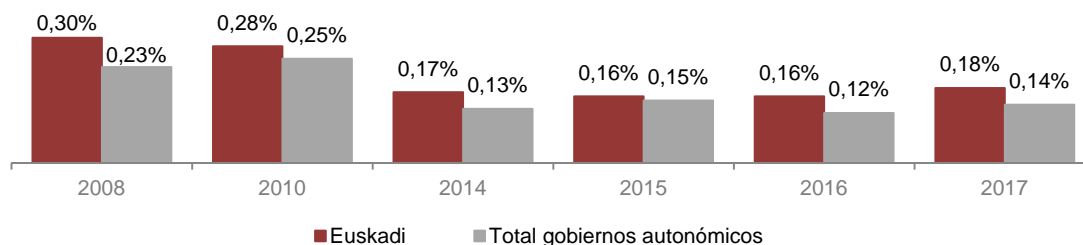


Fuente: Ministerio de Hacienda

En el conjunto del Estado el peso relativo de este gasto público de los gobiernos autonómicos sobre el PIB se ha reducido desde el 0,23% en 2008 al 0,14% en 2017. De forma similar a lo observado en Euskadi, el grueso de la caída se concentra en los años de la recesión. Entre 2010 y 2014 el peso del gasto en políticas de vivienda en el conjunto de los gobiernos autonómicos se reduce a la mitad, desde el 0,25% del PIB estatal al 0,13%.

El proceso de reactivación de la economía estatal apenas supuso una ligera mejora en el peso relativo del gasto en política de vivienda sobre el PIB, de forma que únicamente ha crecido una centésima, desde el 0,13% en 2014 al 0,14% en 2017.

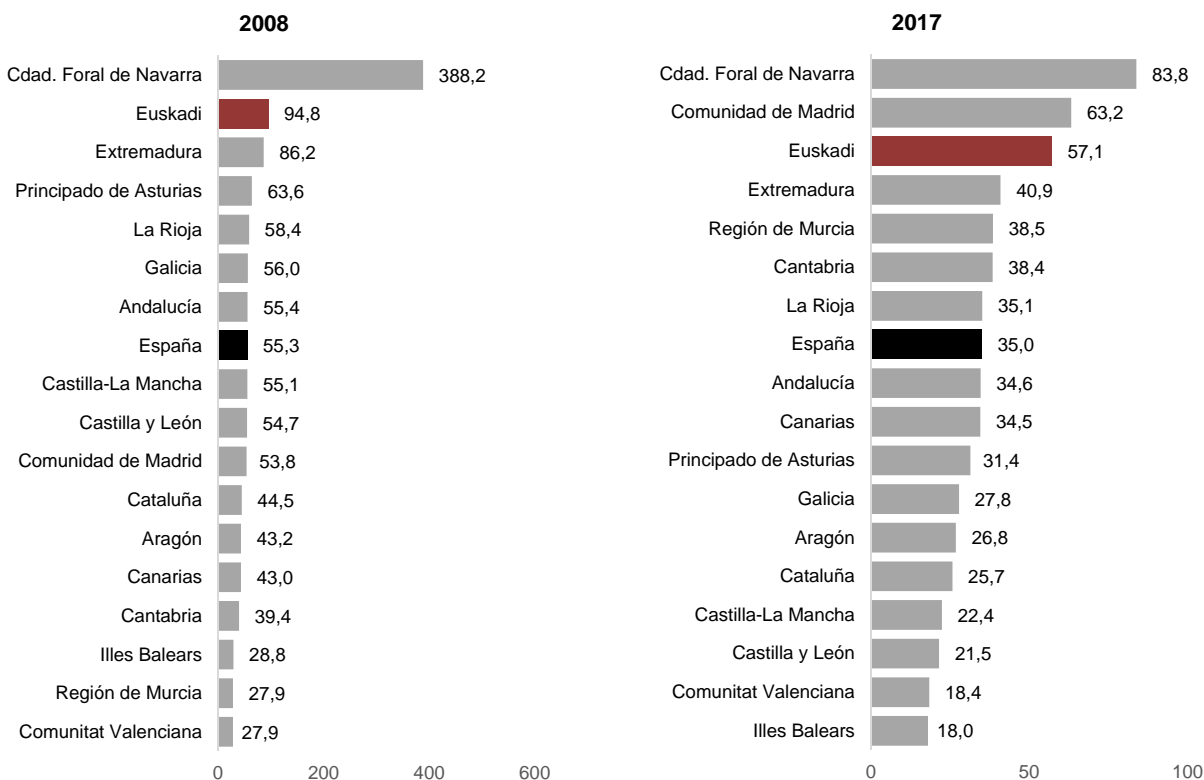
Evolución del peso del gasto público de los gobiernos autonómicos. Euskadi y agregado del gasto autonómico en España. 2008-2017



Fuente: Ministerio de Hacienda

El indicador que pone en relación el gasto en vivienda de los gobiernos autonómicos con la población de cada Comunidad Autónoma en 2017 muestra como la Comunidad Foral de Navarra se sitúa también a la cabeza, con 83,8 euros por habitante. En este indicador Euskadi alcanza la tercera posición con 57,1 euros por habitante, muy cerca de la Comunidad de Madrid (63,2 euros/habitante). De este modo, ambas comunidades presentaban un indicador de gasto por habitante más favorable en comparación con el indicador precedente vinculado al PIB, debido a que se sitúan entre las CCAA con un mayor nivel de producción por habitante del Estado.

Ranking del peso relativo del gasto de los gobiernos autonómicos en política de vivienda por habitante 2008 y 2017



Fuente: Ministerio de Hacienda

2.- El gasto en política de vivienda de las entidades locales 2008-2017¹

El gasto en política de vivienda de las entidades locales del Estado se ha recuperado por encima de los niveles previos a la recesión, alcanzando 419 millones de euros en 2017, un 4,8% más que en 2008.

El gasto total de las entidades locales vinculado a la política de vivienda en 2017 se ha recuperado y superado la cota registrada en 2010. De este modo, el gasto total en 2017 asciende a 439 millones de euros, un 4,8% por encima de los 419 millones de partida en 2010.

Por tanto, el gasto de las entidades locales estatales ha tenido un mejor comportamiento que el observado en el caso de los gobiernos autonómicos. Especialmente significativo fue el ejercicio 2015, que registro un fuerte aumento de este gasto local en política de vivienda, hasta superar la cota de los 500 millones de euros

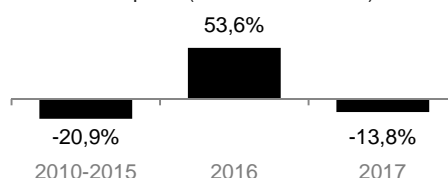
Evolución del gasto de las entidades locales en política de vivienda 2010-2017 en España por CCAA. Cifras en €

	2010	2015	2016	2017
Andalucía	81.151.785	46.895.954	45.571.081	47.699.755
Aragón	17.256.794	12.487.671	14.655.125	17.954.925
Canarias	18.946.238	13.041.935	23.060.298	32.741.016
Cantabria	2.644.550	1.129.665	891.920	1.157.511
Castilla y León	11.429.570	11.083.078	14.280.861	11.245.657
Castilla-La Mancha	1.845.543	4.052.387	3.366.206	3.247.498
Cataluña	68.607.035	93.058.536	119.900.414	125.076.310
Cdad. Foral de Navarra	25.356.485	5.045.031	5.918.469	11.236.082
Ceuta	4.712.234	4.435.500	2.270.342	5.941.015
Comunidad de Madrid	67.683.991	63.177.993	170.707.634	98.097.126
Comunitat Valenciana	21.565.065	11.719.868	41.346.063	17.810.038
Extremadura	1.236.408	4.100.670	4.099.834	3.023.429
Galicia	16.731.326	9.251.173	9.097.387	7.623.079
Illes Balears	9.950.409	11.595.464	7.928.332	7.847.189
La Rioja	5.674.616	3.439.470	2.633.408	2.851.545
Melilla	1.752.089	1.951.255	1.212.476	
Euskadi	46.839.383	25.425.846	28.157.538	32.034.906
Principado de Asturias	5.908.923	6.897.020	6.985.702	7.287.167
Región de Murcia	9.756.444	2.795.312	7.269.263	6.149.665
España	419.048.889	331.583.827	509.352.352	439.023.912

Fuente: Ministerio de Hacienda

A diferencia de lo observado en el conjunto del Estado, el gasto de las entidades locales vascas se sitúa en 2017 en 32 millones de euros, por debajo de los 46,8 millones de euros en 2010. En todo caso, en 2017 los datos de Euskadi no incluyen los datos de los municipios de Álava.

Evolución del gasto de las entidades locales en política de vivienda en España (tasas de variación). 2010-2017



Fuente: Ministerio de Hacienda

¹ El análisis que se presenta a continuación a partir de la información que publica el Ministerio de Hacienda se vincula exclusivamente a la función 152 (es decir, no incluye el gasto en obras y urbanismo que incluye la función 151). Asimismo, los datos de 2015, 2016 y 2017 de Euskadi no incluye la información de las entidades locales de Álava. Asimismo la información disponible para esta función 152 comienza en el ejercicio 2010

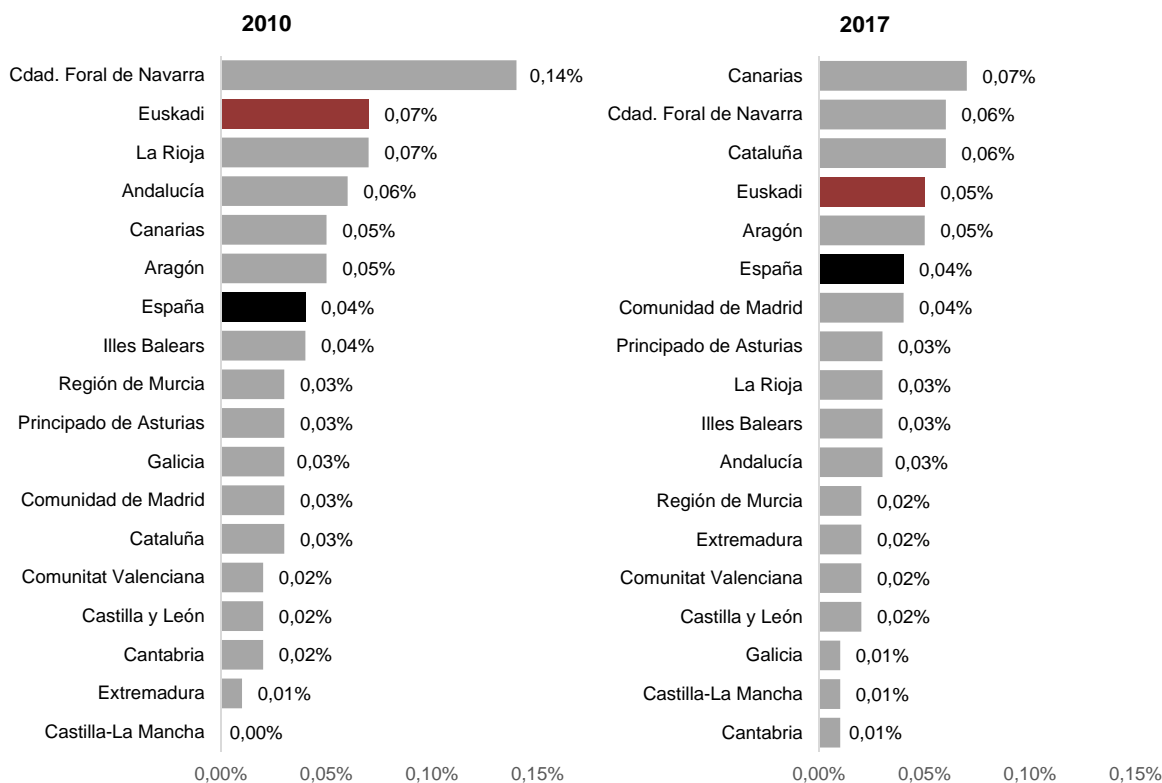
El peso relativo del gasto en política de vivienda de las entidades locales sobre el PIB en el conjunto del Estado se mantiene en 2017 en el mismo nivel que en 2010 (0,04%).

El peso del gasto en política de vivienda de las entidades locales sobre el PIB es considerablemente inferior al autonómico. En el conjunto del Estado apenas supone el 0,04% del PIB estatal en 2017. La recuperación del nivel de gasto local ha supuesto, sin embargo, que se haya podido alcanzar en 2017 el mismo peso relativo que el registrado en 2010.

..y se ha reducido en Euskadi en dos centésimas (desde el 0,07% en el 2010 al 0,05% en 2017).

En cambio, en Euskadi se ha reducido el peso del gasto local en materia de vivienda desde 2010 a 2017. En 2010 se partía de una situación en la que este gasto local suponía el 0,07% del PIB vasco, mientras que se ha reducido la importancia relativa de este gasto hasta el 0,05% en 2017. Los datos de 2017 corresponden al gasto de los municipios de Bizkaia y Gipuzkoa, estimado sobre el PIB de estos dos territorios. En todo caso, el gasto e inversión de los municipios vascos se sitúa en 2017 entre las cuatro primeras CCAA del ranking estatal, cuando en 2010 estaba en la segunda posición tras los municipios navarros.

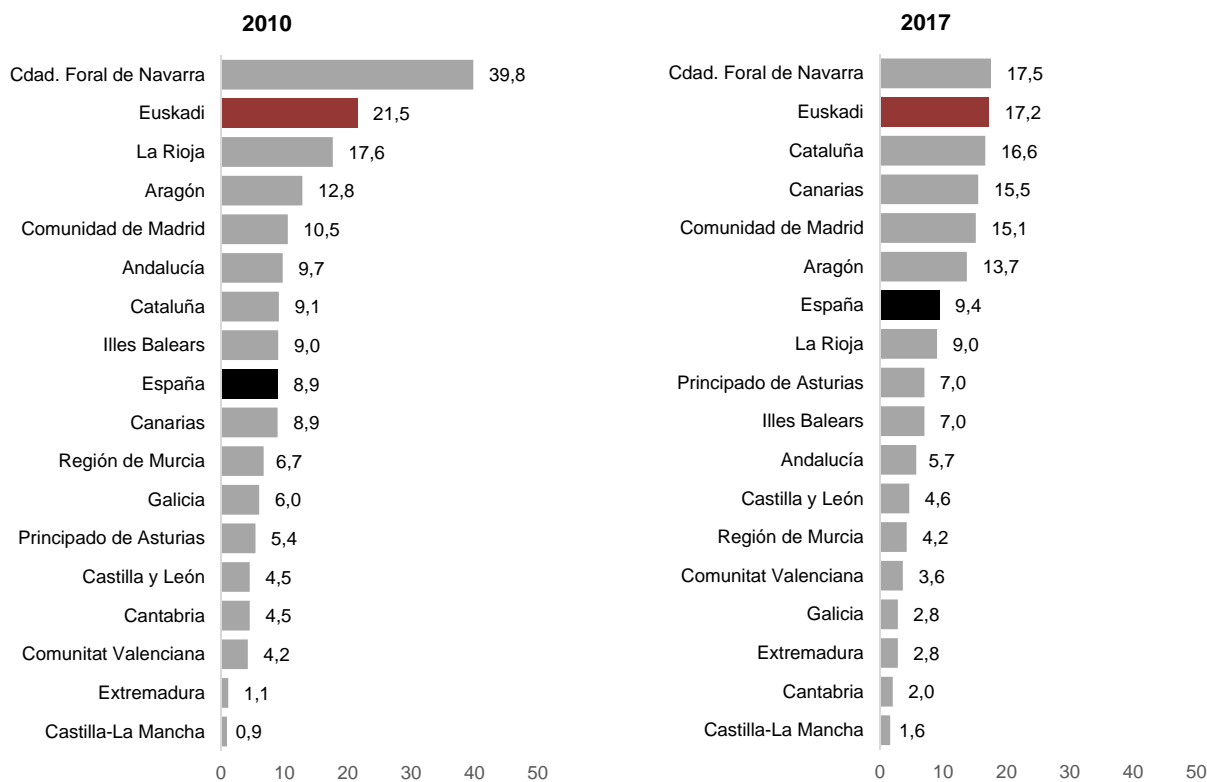
Ranking del peso relativo del gasto local en política de vivienda 2010 y 2017 sobre el PIB



Fuente: Ministerio de Hacienda

Finalmente, el gasto de las entidades locales en política de vivienda en 2017 con relación a la población alcanza el mayor registro en Navarra y País Vasco (17,5 euros/habitante y 17,2 euros/habitante, respectivamente). El nivel más reducido se produce en Castilla-La Mancha y Extremadura con apenas un euro por habitante.

Ranking del peso relativo del gasto local por habitante en política de vivienda 2010 y 2017



Fuente: Ministerio de Hacienda

3.- Hacia una mirada integral del gasto público en vivienda y el gasto fiscal

No es sencillo aproximar la incidencia del gasto total en materia de vivienda de forma comparada entre las diversas CCAA.

Supone incorporar al gasto público agregado de los gobiernos autonómicos y el gasto local, así como la aproximación al gasto fiscal por CCAA.

En 2017 el gasto total agregado de las entidades locales y los gobiernos autonómicos en política de vivienda en España sobrepasó ligeramente los 2.000 millones de euros (2.017 millones), lo que supone una caída de más de 1.000 millones de euros desde los 3.141 millones de euros de 2010 (-34%).

El grueso de esta caída se concentra en el período 2010 y 2014, decreciendo este gasto agregado de gobiernos autonómicos y locales en 1.500 millones de euros, desde 3.141 millones de euros a 1.604 millones de euros

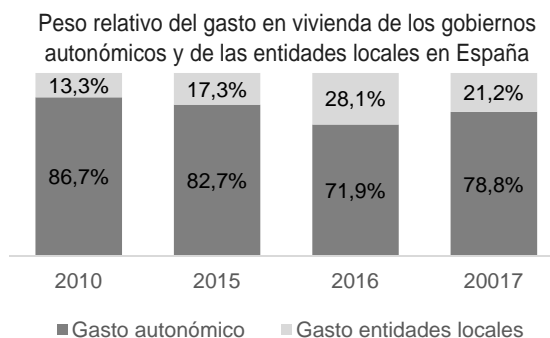
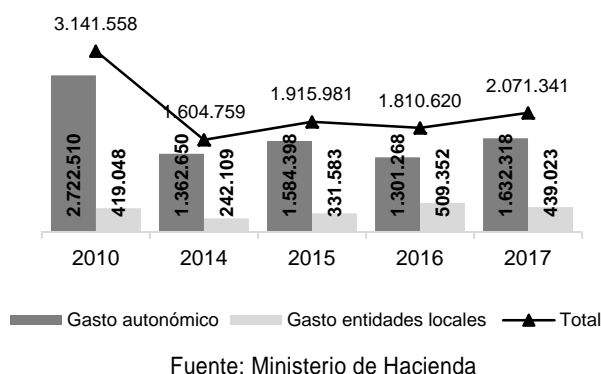
En 2015 se advierte una moderada recuperación del gasto e inversión públicos en políticas de vivienda en el Estado, que vuelve a decrecer en 2016. En 2017 se produce un incremento significativo del gasto público agregado de entidades locales y gobiernos autonómicos, del 14,3% interanual, aunque en ningún caso suficiente para compensar la fuerte caída ocasionada por las políticas de contracción fiscal aplicadas por las Administraciones Públicas en los años de la recesión.

Los gobiernos autonómicos continúan siendo el principal actor en política de vivienda en 2017 en España, a pesar de los recortes, gestionando 78 de cada 100 euros de presupuesto público.

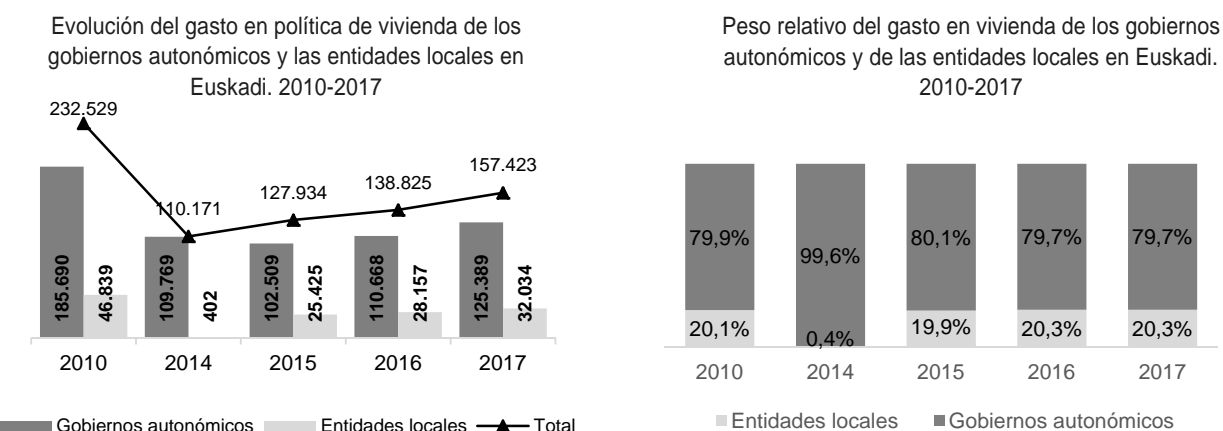
El peso relativo del gasto en política de vivienda proveniente de los gobiernos autonómicos sobre el gasto agregado se ha reducido desde el 86,7% en 2010 al 78,8% en 2017. En todo caso, los gobiernos autonómicos continúan asumiendo la mayor parte del gasto e inversión requeridos para atender a las necesidades de la política de vivienda en el Estado.

En 2017, en cambio, se vuelve a una senda positiva, alcanzando el gasto agregado total en vivienda de entidades locales y autonómicas 2.071 millones de euros, un 14,3% más que en 2016. En todo caso, este gasto agregado se sitúa muy lejos de los niveles previos a la crisis, lo que supone una rémora para el relanzamiento de las políticas de vivienda y, especialmente, de la edificación de vivienda protegida.

Evolución del gasto agregado en política de vivienda de los gobiernos autonómicos y las entidades locales en España. 2010-2017



En Euskadi, a diferencia de lo observado en el conjunto del Estado, el peso relativo del gasto autonómico en materia de vivienda no ha variado entre 2010 y 2017, situándose en el 79,7% en 2017, 9 décimas por encima de lo que representa en el Estado.



Fuente: Ministerio de Hacienda

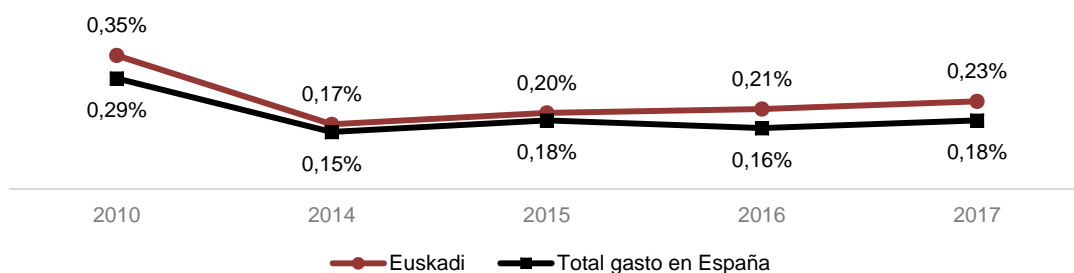
El peso relativo sobre el PIB del gasto en vivienda agregado se ha reducido desde el 0,35% en 2010 al 0,23% en 2017 en Euskadi...

La reducción del peso de este gasto sobre el PIB entre 2010 y 2017 en el conjunto del Estado ha sido muy considerable, pasando de suponer el 0,29% en 2010 al 0,18% en 2017. En Euskadi se advierte una evolución similar, de forma que el peso del gasto en política de vivienda se reduce hasta el 0,23% en 2017, cuando en 2010 se situaba 0,12 puntos porcentuales por encima (0,35%).

Gasto agregado vivienda de las entidades locales y los gobiernos autonómicos en relación al PIB. 2010-2017

	2010	2014	2015	2016	2017
Andalucía	0,34%	0,15%	0,15%	0,15%	0,22%
Aragón	0,28%	0,12%	0,11%	0,12%	0,15%
Canarias	0,35%	0,15%	0,16%	0,20%	0,24%
Cantabria	0,28%	0,10%	0,09%	0,15%	0,18%
Castilla y León	0,23%	0,09%	0,09%	0,06%	0,11%
Castilla-La Mancha	0,36%	0,08%	0,08%	0,08%	0,12%
Cataluña	0,20%	0,14%	0,23%	0,17%	0,14%
Cdad. Foral de Navarra	1,57%	0,33%	0,28%	0,23%	0,33%
Comunidad de Madrid	0,25%	0,22%	0,23%	0,25%	0,23%
Comunitat Valenciana	0,13%	0,14%	0,19%	0,10%	0,10%
Extremadura	0,72%	0,27%	0,21%	0,18%	0,25%
Galicia	0,40%	0,10%	0,10%	0,10%	0,14%
Illes Balears	0,15%	0,07%	0,06%	0,07%	0,09%
La Rioja	0,23%	0,07%	0,11%	0,10%	0,17%
Euskadi	0,35%	0,17%	0,20%	0,21%	0,23%
Principado de Asturias	0,33%	0,15%	0,18%	0,19%	0,17%
Región de Murcia	0,14%	0,14%	0,14%	0,11%	0,21%
Total gasto en España	0,29%	0,15%	0,18%	0,16%	0,18%

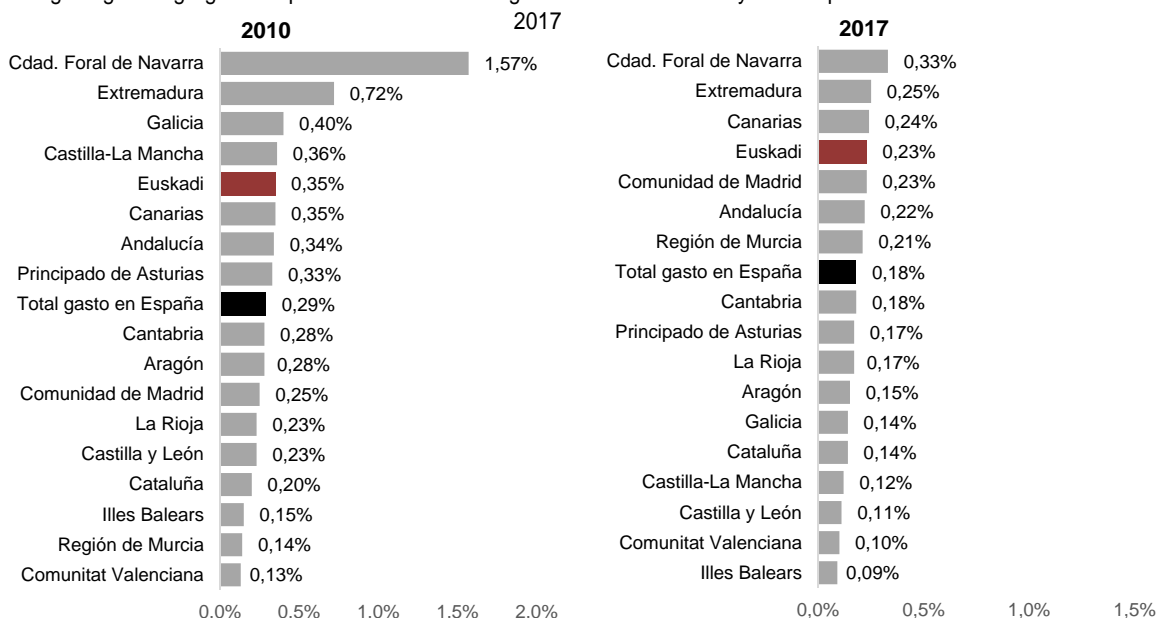
Fuente: Ministerio de Hacienda



...aunque ha ascendido hasta el cuarto lugar en el ranking de 2017

En todo caso, a pesar de los recortes, Euskadi se mantiene en el grupo de cabeza del conjunto de CCAA en 2017. De este modo, se sitúa en 2017 en el cuarto lugar del conjunto de CCAA en este indicador que mide el gasto agregado de entidades locales y gobiernos autonómicos en materia de vivienda, cuando en 2010 se encontraba en la quinta posición.

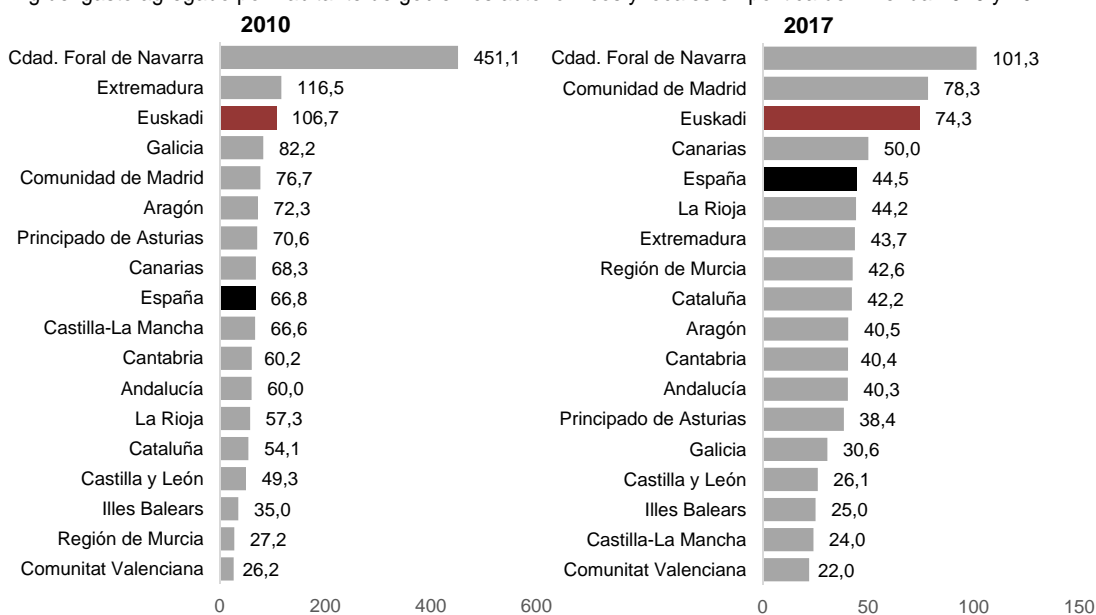
Ranking del gasto agregado en política de vivienda de gobiernos autonómicos y locales por CCAA sobre PIB. 2010-



Fuente: Ministerio de Hacienda

El gasto en política de vivienda por habitante agregado (gobiernos autonómicos+ entidades locales) en el conjunto del Estado se ha reducido desde 66,8 euros/habitante en 2010 a 44,5 euros/habitante en 2017. La Comunidad Foral de Navarra se encuentra a la cabeza de este indicador, superando la cota de 100 euros por habitante en 2017. Euskadi se sitúa en tercera posición del conjunto de CCAA registrando 74,3 euros por habitante, treinta euros más que la media estatal.

Ranking del gasto agregado por habitante de gobiernos autonómicos y locales en política de vivienda 2010 y 2017

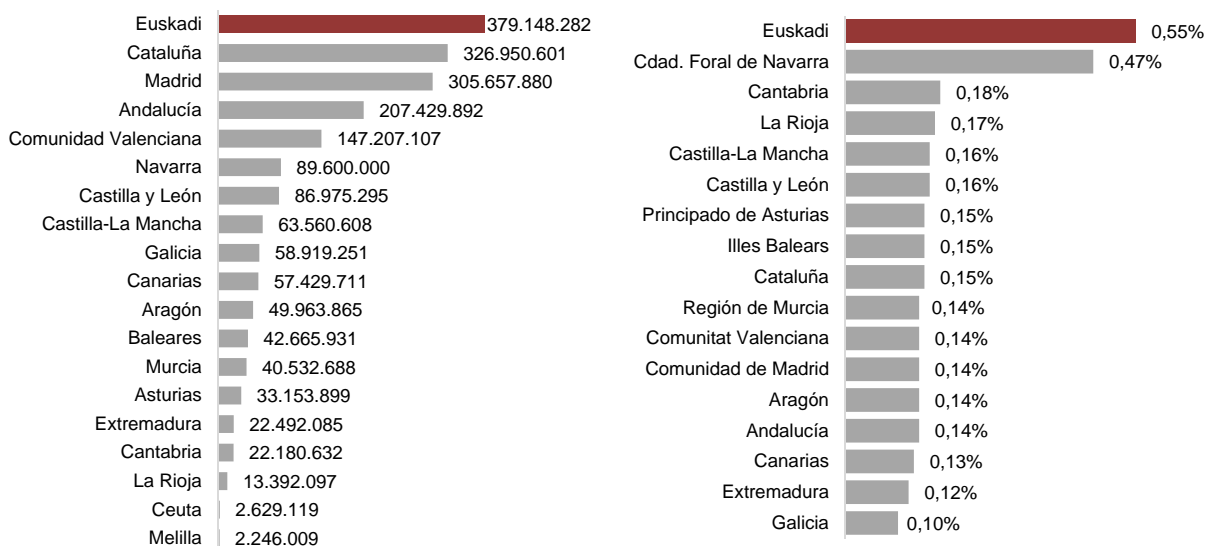


Fuente: Ministerio de Hacienda

Euskadi presenta en 2016 el mayor gasto fiscal con relación al PIB (0,55%) de todas las CCAA...

Tal y como se analizó en un reciente informe del Observatorio Vasco de la Vivienda, en 2016 el impacto del gasto fiscal es considerablemente superior en Euskadi que en el resto del Estado tras la eliminación de las principales deducciones generales por compra y alquiler en las diversas CCAA. En 2016 esta magnitud en Euskadi alcanza 379 millones de euros y representa el 0,55% del PIB vasco, mientras que en el resto de CCAA no supera el 0,20% excepto en Navarra (0,47%).

Gasto fiscal por CCAA 2016. Total euros y peso relativo sobre el PIB



Fuente: Ministerio de Hacienda

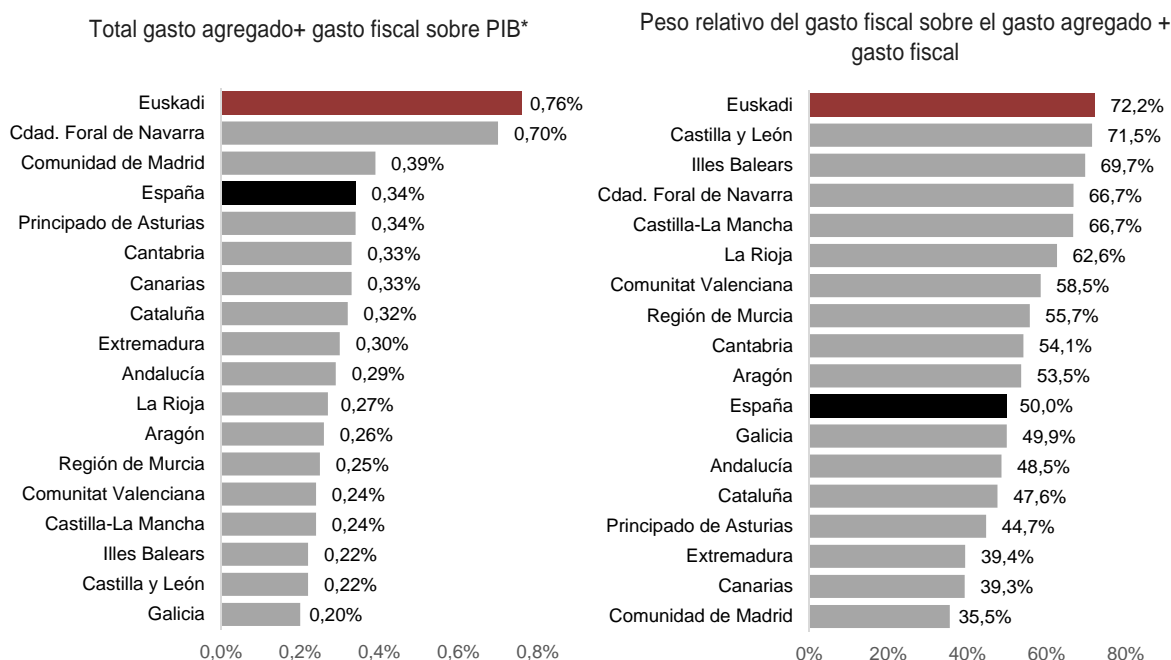
...de forma que este mayor gasto fiscal sitúa a Euskadi en 2016 a la cabeza de todas las CCAA al analizar de forma conjunta el gasto agregado en política de vivienda de las entidades locales y los gobiernos autonómicos, junto con el gasto fiscal.

Centrando la mirada en el ejercicio 2016, para el que se dispone de forma conjunta la información sobre el peso relativo del gasto fiscal y del gasto público en política de vivienda de entidades locales y gobiernos autonómicos, se advierte que Euskadi alcanza el 0,76% del total del PIB de este año, y ocupa el primer lugar de todas las CCAA del Estado. Salvo en el caso de Euskadi y la Comunidad Foral de Navarra, el gasto fiscal incluye exclusivamente el gasto fiscal correspondiente al tramo autonómico de las deducciones generales del IRPF que supone, en todo caso, el grueso de este gasto fiscal.

Esta posición destacada se sustenta, en gran medida, en la importancia del gasto fiscal. De este modo, Euskadi es la Comunidad Autónoma en la que el gasto fiscal supone la mayor proporción sobre el gasto total en política de vivienda (72,2%).

Como se ha detallado en un reciente informe del Observatorio Vasco de la Vivienda, esta gran importancia del gasto fiscal en relación al gasto e inversión pública de los Ayuntamientos y del Gobierno Vasco, supone que, de hecho, la mayor parte de los recursos públicos (si incluimos los ingresos que se dejan de recaudar o gasto fiscal) se destinen a incentivos a la compra de vivienda, lo que por otra parte no resulta coherente con las prioridades y líneas estratégicas de la política de vivienda que recoge el Plan Director de Vivienda 2018-2020 que se centran en los colectivos y grupos de población con mayores dificultades de acceso a la vivienda.

Gasto agregado de ayuntamientos y gobiernos autonómicos en política de vivienda + gasto fiscal en 2016 sobre el PIB



*.El indicador se estima en Euskadi sin el PIB alavés, dado que los datos asociados al gasto en vivienda no incluyen tampoco los datos de este territorio,

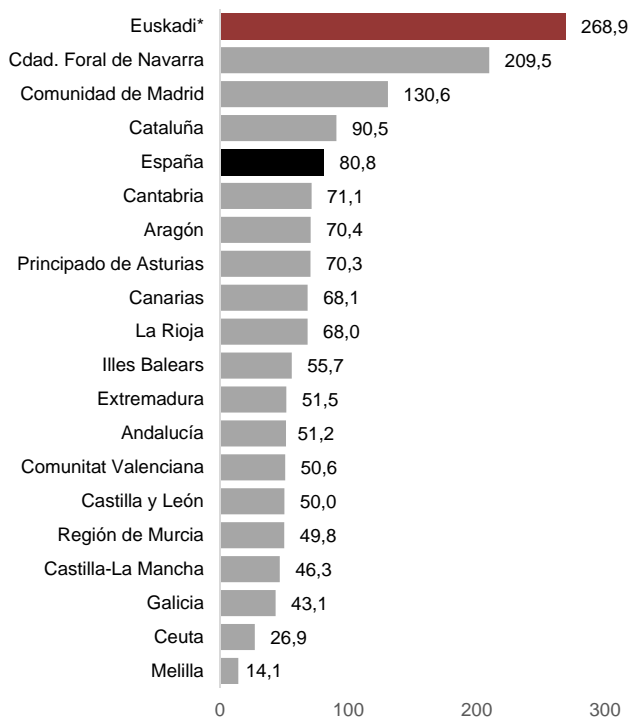
Fuente: Ministerio de Hacienda

Euskadi presenta también el mayor gasto total agregado por habitante de todas las CCAA en 2016, incluyendo tanto el gasto en políticas de vivienda como el fiscal

Finalmente, analizando el gasto total agregado por habitante junto con el gasto fiscal en 2016 se advierte que Euskadi se encuentra también en la primera posición del Estado de todas las CCAA del Estado, registrando 268 euros por habitante, muy por encima de la Comunidad Foral de Navarra que se encuentra en la segunda posición de este ranking registrando 209 euros por habitante.

Este indicador de 268 euros por habitante de Euskadi triplica la media estatal y resulta cuatro veces superior a un total de diez CCAA del Estado que no alcanzan a superar la cota de 70 euros por habitante en 2016.

Gasto agregado de ayuntamientos y gobiernos autonómicos en política de vivienda + gasto fiscal en 2016 por habitante



*.El indicador se estima en Euskadi sin el PIB alavés, dado que los datos asociados al gasto en vivienda no incluyen tampoco los datos de este territorio,

Fuente: Ministerio de Hacienda

4.- Conclusiones

La capacidad de actuación en política de vivienda de los ayuntamientos y los gobiernos autonómicos del Estado ha sufrido desde la recesión de 2008 una merma muy considerable de la que no se han repuesto. El gasto y la inversión pública en vivienda se redujo entre 2008 y 2014 un 46,6% para el conjunto de gobiernos autonómicos del Estado, y un 46,3% en Euskadi. El gasto público de las entidades locales en materia de vivienda decreció en el Estado de forma algo menos intensa (-20,9%) en el período 2010-2014.

Los resultados del informe muestran que el proceso de reactivación económica a partir de 2015 ha supuesto una ligera mejora de los presupuestos disponibles para implementar las políticas y programas en materia de vivienda, aunque claramente insuficiente para comenzar a revertir el retraso acumulado en los años de la recesión.

De este modo, en 2017 la inversión y el gasto público en la política de vivienda de los gobiernos autonómicos alcanza un total de 1.632 millones de euros, muy lejos de los 2.551 millones de 2008 (-36% por debajo del nivel de 2008). En el caso del Gobierno Vasco la caída es algo superior (-38,5%). En cambio, las entidades locales del conjunto del Estado han visto recuperar el nivel presupuestario del comienzo de la crisis, alcanzando 419 millones de euros en 2017, un 4,8% más que en 2008.

Son magnitudes que ilustran, por sí solas, lo que ha sido la pérdida del “músculo” institucional y financiero que movilizaba los principales programas de vivienda y, especialmente, la inversión en la edificación del parque de vivienda protegida en todo el Estado. Así, el impacto de estas políticas de contracción presupuestaria implica que en la actualidad las Administraciones Públicas continúen con dificultades financieras para dar una respuesta consistente y sostenida en el tiempo a las necesidades de los colectivos y grupos de población que han sido más golpeados por la crisis financiera e inmobiliaria y que han sufrido en mayor medida las situaciones que conducen a la exclusión residencial.

Asimismo, especialmente crítico desde una perspectiva más estratégica, es el impacto de estos recortes en la notable reducción del ritmo de edificación de vivienda protegida y la consiguiente disminución del patrimonio público que supone el stock de vivienda protegida para los próximos decenios. De este modo, los procesos de descalificación del parque de vivienda protegida van a suponer, salvo en Euskadi², una caída muy importante de este patrimonio.

En todo caso, y a pesar de los recortes, son los gobiernos autonómicos los que presentaban en 2008 y continúan presentando en 2017 la mayor capacidad de gasto e inversión en política de vivienda. Así, el grueso del gasto público en política de vivienda sigue correspondiendo a los gobiernos autonómicos, que gestionan el 78,8% del gasto total en 2017, lo que supone una moderada reducción respecto al 86,7% que representaba en 2008. De este modo, la recuperación de la capacidad de actuación en materia de vivienda va a tener que venir de la mano, necesariamente, de una notable mejora de los recursos puestos a disposición de estos gobiernos.

Esta caída de la financiación pública ha supuesto un considerable decremento del indicador que pone en relación el gasto e inversión en vivienda respecto al PIB, y permite un análisis comparado entre las diversas CCAA con relación a su propio potencial o capacidad económica.

² http://www.etxebide.euskadi.eus/x39-ovad03/es/contenidos/informacion/ovv_desc/es_ovv_admi/index.shtml

De este modo, el peso del gasto público en la política de vivienda del Gobierno Vasco y de las entidades locales vascas sobre el PIB en Euskadi se ha reducido desde el 0,35% en 2010 al 0,23% en 2017. En todo caso, Euskadi continúa situándose significativamente por encima de la media estatal en 2017 (cinco centésimas respecto a la media estatal que es del 0,18%).

La disminución del gasto en política de vivienda del Gobierno Vasco es la que explica la caída de este gasto agregado respecto al PIB vasco, dado que se ha reducido desde el 0,28% del PIB al 0,18% en 2017, siendo el principal agente de la política de vivienda, con un peso tres veces superior al de los Ayuntamientos. El peso del gasto local en materia de vivienda en Euskadi sobre el PIB en 2017 se sitúa en el 0,05%, dos centésimas menos que en 2010.

En todo caso, es de reseñar que el gasto del Gobierno Vasco muestra desde 2016 un incremento sostenido con tasas de crecimiento del 8% en 2016 y del 13,3% en 2017, tras haber experimentado tasas de reducción notables en años anteriores.

Finalmente, es de destacar la notable relevancia que continúa presentando el gasto fiscal asociado a las deducciones en el IRPF con relación al gasto y la inversión en las políticas y los programas de vivienda de las entidades locales y gobiernos autonómicos, especialmente en Euskadi. Agregando este gasto fiscal al gasto público, Euskadi es la Comunidad Autónoma que en 2016 destinaba una mayor proporción de recursos públicos con relación a su PIB a las políticas de vivienda (0,76% del PIB). El 72% de estos recursos se asocian al gasto fiscal, siendo la Comunidad en la que este gasto presenta una mayor relevancia sobre el total de recursos destinados a las políticas de vivienda.

Euskadi se encuentra también en la primera posición de todas las CCAA del Estado en lo que respecta al indicador de gasto por habitante, alcanzando 268 euros por habitante, el triple de la media estatal que se sitúa en 80 euros por habitante.

Sin duda, este mayor peso del gasto fiscal con relación al gasto público supone una orientación de la política de vivienda que destina la mayor parte de sus recursos a las deducciones para la compra de vivienda en el IRPF tal y como se detalla en un reciente informe del Observatorio Vasco de la Vivienda³. En este orden de cosas, el Plan Director de Vivienda 2018-2020 plantea analizar y replantear de forma compartida entre todas las Administraciones vascas este modelo, mejorando los niveles de coherencia y alineamiento de la totalidad de recursos públicos (gasto de las Administraciones y gasto fiscal) para responder a los objetivos y prioridades de dicho Plan con una mayor eficacia.

³ http://www.etxebide.euskadi.eus/x39-ovad03/es/contenidos/informacion/ovv_adm_fiscal/es_ovv_admi/index.shtml